



## АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА РЫЛЬСКА

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

« 30 » 10 2013г.

№ 1063

**Об утверждении муниципальной программы  
муниципального образования «город Рыльск»  
Рыльского района Курской области  
«Защита населения и территорий от чрезвычайных  
ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и  
безопасности людей на водных объектах» (2014 – 2020 годы)**

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с постановлением Администрации города Рыльска от 25.10.2013 № 1025 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области» Администрация города Рыльска ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную программу муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» (2014 – 2020 годы).

2. Признать утратившими силу с 01 января 2014 г. постановление Администрации города Рыльска от 28.03.2013г. № 245 «Об утверждении Муниципальной целевой программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области на 2013-2015 года».

3. Постановление вступает в силу с 1 января 2014 года и подлежит официальному опубликованию.

Глава города Рыльска

Е.М.Боромыкова

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД РЫЛЬСК»  
РЫЛЬСКОГО РАЙОНА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,  
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей  
на водных объектах»  
(2014-2020 годы)**

Ответственный исполнитель – отдел ЖКХ, имущества и земельных правоотношений администрации города Рыльска

Исполнитель – начальник отдела ЖКХ, имущества и земельных правоотношений администрации Соловьев Александр Сергеевич, телефон (47152) 2-13-87, электронный адрес [administracia@rylsk.ru](mailto:administracia@rylsk.ru)

Дата составления проекта муниципальной программы – октябрь 2013  
г.

Начальник отдела ЖКХ, имущества и  
земельных правоотношений администрации

А.С.Соловьев

## П А С П О Р Т

### муниципальной программы муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспе- чение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объек- тах»

Ответственный исполнитель программы	-	отдел ЖКХ, имущества и земельных правоотношений администрации
Соисполнители программы	-	отсутствуют
Участники программы	-	отсутствуют
Подпрограммы программы	-	отсутствует
Программно-целевые инструменты программы	-	отсутствуют
Цели программы	-	Обеспечение комплексной безопасности; минимизация социального, экономического и экологического ущерба наносимого населению, экономике и природной среде муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области Курской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах
Задачи программы	-	обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах
Целевые индикаторы и показатели программы	-	снижение количества гибели людей при чрезвычайных ситуациях и на воде, проценты; снижение количества пожаров, проценты; снижение количества погибших при пожарах, проценты; снижение экономического ущерба, проценты
Этапы и сроки реализации программы		срок реализации - 2014-2020 годы, этапы не выделяются
Объемы бюджетных ассигнований программы	-	общий объем средств бюджета муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области, предусмотренных на реализацию муниципальной программы – 1 785,0 тыс. рублей в том числе: 2014 год – 255,0 тыс. рублей 2015 год – 255,0 тыс. рублей 2016 год – 255,0 тыс. рублей 2017 год – 255,0 тыс. рублей 2018 год – 255,0 тыс. рублей 2019 год – 255,0 тыс. рублей 2020 год – 255,0 тыс. рублей

Ожидаемые результаты реализации программы - снижение рисков чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;  
сокращение количества погибших и пострадавших в чрезвычайных ситуациях и на воде на 17 процентов;  
создание эффективной и скоординированной системы противодействия угрозам пожарной опасности;  
снижение количества пожаров на 16 процентов  
снижение количества погибших при пожарах на 30 процентов

## **I. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировки основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития**

Сегодня серьезную демографическую проблему создает уровень гибели людей в различных деструктивных событиях (чрезвычайных ситуациях, пожарах, происшествиях на водных объектах и т.д.). Количество пострадавших в них людей ежегодно исчисляется десятками человек.

На территории муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области (далее – город Рыльск) сохраняется высокий уровень возможности возникновения ЧС природного и техногенного характера, но при этом количество ЧС на данной территории и число погибших в них людей на протяжении последних лет неуклонно снижается. Это говорит о высокой эффективности предупредительных мероприятий и мероприятий по ликвидации ЧС.

Основными проблемами, порождающими возникновение техногенных ЧС, являются:

отсутствие на объектах промышленности и транспорта резервных источников электроснабжения;

слабое взаимодействие заинтересованных органов местного самоуправления и организаций;

нарушение правил и техники безопасности, неосторожное обращение с огнем и умышленные поджоги.

Существенную проблему для сферы защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций создают изношенные и бесхозные гидротехнические сооружения.

В системе жизнеобеспечения населения ЧС обусловлены проблемой возрастающего уровня износа инженерных сетей и теплоэнергетического оборудования, разрывом тепловых трасс и водопроводов, выходом из строя котельного оборудования, низкой надежностью очистных сооружений питьевого водоснабжения и очистных сооружений сточных вод, нарушением режимов подготовки к зиме трубопроводов тепло-снабжения и горячего водоснабжения. ЧС, инициируемые авариями на системах жизнеобеспечения и на тепловых сетях, вызывают социальную напряженность в нашем обществе.

Актуальность проблемы обуславливается сохранением значительного уровня количества погибших и пострадавших людей от различных причин, а также значительными показателями прямого и косвенного ущерба от происшествий и ЧС.

Реализация муниципальной программы в целом направлена на снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в муниципальном образовании «город Рыльск» Рыльского района Курской..

## **II. Приоритеты политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов программы, сроков и этапов реализации муниципальной программы**

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 года № 1662-р декларируется прогноз основных опасностей и угроз природного, техногенного и социального характера, указывающий на то, что на территории России сохранится высокая степень риска возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций.

Также в соответствии с Концепцией в период до 2020 года должна произойти смена приоритетов в государственной политике по обеспечению безопасности населения и территорий от опасностей и угроз различного характера - вместо «культуры реагирования» на чрезвычайные ситуации на первое место должна выйти «культура предупреждения».

Результатом данных мер должно стать сокращение к 2020 году количества погибших в результате чрезвычайных ситуаций различного характера по отношению к 2006 году на 20-22 процента, пострадавших - на 18-20 процентов.

В сфере защиты населения при чрезвычайных ситуациях на территории муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области имеются следующие нерешенные вопросы и проблемы:

- повышение безопасности критически важных и потенциально опасных объектов;

- совершенствование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- повышение безопасности гидротехнических сооружений;

- проведение предупредительных мероприятий на водных объектах.

Решение задач обеспечения безопасности в чрезвычайных ситуациях достигается за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, внедрения современных технических средств информирования и оповещения населения в местах их массового пребывания, а также разработки системы принятия мер по снижению риска и смягчению последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Приоритетами государственной политики в области обеспечения защиты населения и территорий от угроз различного характера являются:

- снижение рисков возникновения чрезвычайных ситуаций различного характера, а также сохранение здоровья людей, предотвращение ущерба

материальных потерь путем заблаговременного проведения предупредительных мер;

обеспечение безопасности людей на водных объектах.

С целью организации контроля за уровнями потенциальных опасностей для жизнедеятельности населения осуществляется мониторинг и прогнозирование ЧС.

Основными направлениями деятельности по обеспечению безопасности людей на водных объектах являются:

организация мероприятий по снижению гибели людей на водных объектах;

Приоритетами государственной политики в области обеспечения пожарной безопасности являются:

пропаганда знаний в области обеспечения пожарной безопасности;

дальнейшее развитие пожарного добровольчества;

повышение эффективности пожаротушения и спасения людей при пожарах.

Основным направлением деятельности в части обеспечения пожаротушения и спасения людей при пожарах является совершенствование материально-технического обеспечения ДПД.

В соответствии с государственными приоритетами цель настоящей муниципальной программы формулируется следующим образом:

обеспечение комплексной безопасности, минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах.

Достижение поставленной цели требует формирования комплексного подхода в государственном управлении, реализации скоординированных по ресурсам, срокам, исполнителям, участникам и результатам мероприятий, а также решения следующих задач:

обеспечение эффективного предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров, происшествий на водных объектах;

создание комплексной системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения Курской области;

совершенствование материально-технического оснащения ДПД;

обеспечение безопасности людей на водных объектах муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области

Применение программно-целевого планирования в комплексе с полноценным ресурсным обеспечением является эффективным механизмом использования и дальнейшего развития имеющегося потенциала.

Программа реализуется в один этап в 2014-2020 годы.

### **III. Сведения о показателях и индикаторах муниципальной программы**

К общим показателям (индикаторам) муниципальной программы отнесены:

- снижение количества гибели людей при чрезвычайных ситуациях и на воде;
- снижение количества пожаров;
- снижение количества погибших при пожарах;
- снижение экономического ущерба.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и их значениях приведены в приложении № 1 к муниципальной программе.

### **IV. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы**

В рамках муниципальной программы достижение цели и решение задач осуществляется на основе проведения следующих основных мероприятий:

- повышение квалификации должностных лиц и работников в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организация обучения населения мерам пожарной безопасности, своевременное оповещение и информирование населения о мерах пожарной безопасности;
- обеспечение эффективного повседневного функционирования противопожарной службы, оснащение противопожарными гидрантами;

### **V. Обобщенная характеристика мер регулирования**

Меры государственного регулирования в сфере реализации муниципальной программы (налоговые, таможенные, тарифные, кредитные и иные меры государственного регулирования) не применяются.

Меры правового регулирования в рамках реализации программы не предусмотрены.

В случае необходимости в рамках программы будет осуществляться работа по обеспечению своевременной корректировки программы, внесению изменений в законы и иные нормативные правовые акты Курской области в сфере ее реализации.

### **VI. Прогноз сводных показателей муниципальных заданий по этапам реализации муниципальной программы**



В рамках реализации муниципальной программы выполнение муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) не предусматривается.

### **VII. Информация об участии предприятий и организаций, независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности, а также государственных внебюджетных фондов в реализации муниципальной программы**

Муниципальная программа реализуется Администрацией города Рыльска, являющимся ее ответственным исполнителем.

Другие предприятия и организации, а также внебюджетные фонды в реализации муниципальной программы не участвуют.

### **VIII. Обоснование выделения подпрограмм**

Для обеспечения достижения заявленных целей и решения поставленных задач в рамках муниципальной программы выделение подпрограмм не предусмотрено.

### **IX. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых для реализации муниципальной программы**

Последовательность решения задач и выполнения мероприятий муниципальной программы определяется в соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области, утвержденным постановлением Администрации города Рыльска от 25.10.2013 г. № 1025, а также Методическими указаниями по разработке и реализации муниципальных программ муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области, утвержденными постановлением Администрации города Рыльска от 28.10.2013 г. №1028.

Предусмотренные в рамках муниципальной программы цели, задачи и мероприятия в комплексе наиболее полным образом охватывают весь диапазон заданных приоритетных направлений реализации государственной политики в сферы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и прогноз ее развития на территории муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области и в максимальной степени будут способствовать достижению целей и конечных результатов программы.

Расходы на реализацию муниципальной программы в целом осуществляются в пределах доведенных лимитов бюджетных обязательств в соответствии с Решением Рыльской городской Думы о бюджете муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области ( да-

лее – местный бюджет) на соответствующий финансовый год и плановый период.

Объем финансового обеспечения реализации муниципальной программы за счет средств местного бюджета за весь период ее реализации составляет 1 785,0 тыс. рублей, в том числе: в 2014 году – 255,0 тыс. рублей, в 2015 году – 255,0 тыс. рублей, в 2016 году – 255,0 тыс. рублей, в 2017 году – 255,0 тыс. рублей, в 2018 году – 255,0 тыс. рублей, в 2019 году – 255,0 тыс. рублей, в 2020 году – 255,0 тыс. рублей.

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы представлено в приложениях № 3 к муниципальной программе.

#### **Х. Оценка степени влияния выделения дополнительных объемов ресурсов на показатели (индикаторы) муниципальной программы (подпрограммы), состав и основные характеристики основных мероприятий подпрограмм муниципальной программы**

Выделение дополнительных объемов ресурсов на реализацию муниципальной программы не предусмотрено.

#### **XI. Анализ рисков реализации муниципальной программы (вероятных явлений, событий, процессов, не зависящих от ответственного исполнителя, соисполнителей и участников муниципальной программы (подпрограммы)) и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы**

Риск неуспешной реализации муниципальной программы, при исключении форс-мажорных обстоятельств, оценивается как минимальный.

Эффективное управление рисками возникновения обстоятельств непреодолимой силы, таких как масштабные природные и техногенные.

Выполнению поставленных задач могут также помешать риски, сложившиеся под влиянием негативных факторов и имеющихся в обществе социально-экономических проблем.

##### **1. Макроэкономические риски.**

Возможность ухудшения внутренней и внешней конъюнктуры, снижение темпов роста экономики, высокая инфляция могут негативно повлиять на функционирование всей системы защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области.

##### **2. Финансовые риски.**

Отсутствие или недостаточное финансирование мероприятий в рамках муниципальной программы может привести к снижению защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах и, как следствие, целевые показатели не будут достигнуты, а при небла-

гоприятном прогнозе - основные показатели могут измениться в отрицательную сторону.

Преодоление рисков может быть осуществлено путем сохранения устойчивого финансирования муниципальной программы в целом и подпрограмм в ее составе в частности, а также путем дополнительных организационных мер, направленных на преодоление данных рисков.

## **ХII. Методика оценки эффективности муниципальной программы**

Методика оценки эффективности и результативности муниципальной программы учитывает реализацию достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом.

Эффективность муниципальной программы оценивается путем сопоставления плановых и фактических значений показателей, результатов, объемов расходов с учетом реализовавшихся рисков и изменения условий в сфере печати и массовой информации.

Результаты оценки эффективности служат для принятия решений ответственным исполнителем муниципальной программы о корректировке перечня и состава мероприятий, графиков реализации, объемов бюджетного финансирования в соответствии с действующим законодательством.

Оценка эффективности реализации муниципальной программы проводится на основе:

1) оценки степени достижения целей и решения задач муниципальной программы в целом путем сопоставления фактических значений показателей (индикаторов) муниципальной программы и их плановых значений (оценка результативности).

Расчет результативности по каждому показателю муниципальной программы производится по формуле:

$$C_{дi} = Z_{фi} / Z_{пi} * 100\%,$$

где:

$C_{дi}$  – степень достижения  $i$ - показателя муниципальной программы (процентов);

$Z_{фi}$  – фактическое значение показателей (индикаторов);

$Z_{пi}$  – плановое значение показателей (индикаторов).

Расчет результативности реализации муниципальной программы в целом проводится по формуле:

$$C_{д} = (C_{д1} + C_{д2} + \dots + C_{дi}) / n,$$

где:

$C_{д}$  – результативность реализации муниципальной программы (процентов);

$n$  – количество показателей муниципальной программы;

2) степени соответствия запланированному уровню затрат и эффективности использования средств местного бюджета путем сопоставления

плановых и фактических объемов финансирования мероприятий, представленных в приложении №5 к муниципальной программе, по формуле:

$$Уф = Фф/Фп * 100\%,$$

где:

Уф – уровень финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

Фф – фактический объем финансовых ресурсов, направленных на реализацию мероприятий муниципальной программы;

Фп – плановый объем финансовых ресурсов на соответствующий отчетный период;

3) степени реализации мероприятий путем сопоставления количества выполненных и планируемых мероприятий муниципальной программы по годам на основе ежегодных планов реализации муниципальной программы;

4) расчета эффективности использования средств местного бюджета на реализацию муниципальной программы, который производится по следующей формуле:

$$\mathcal{E} = Уф/Сд,$$

где:

$\mathcal{E}$  – эффективность использования средств местного бюджета;

Уф – показатель уровня финансирования реализации мероприятий муниципальной программы;

Сд – показатель результативности реализации муниципальной программы.

В целях оценки эффективности использования средств местного бюджета при реализации муниципальной программы устанавливаются следующие критерии:

если значения показателя эффективности использования средств областного бюджета муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области ( $\mathcal{E}$ ) равно 1, то такая эффективность оценивается как соответствующая запланированной;

если значения показателя эффективности использования средств областного бюджета муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области ( $\mathcal{E}$ ) меньше 1, то такая эффективность оценивается как высокая;

если значения показателя эффективности использования средств областного бюджета муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области ( $\mathcal{E}$ ) больше 1, то такая эффективность оценивается как низкая.

**ПРИЛОЖЕНИЕ №1**  
к муниципальной программе муниципального образова-  
ния «город Рыльск» Рыльского района Курской области  
«Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций,  
обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей  
на водных объектах»

**Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы муниципального образования  
«город Рыльск» Рыльского района Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуа-  
ций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах» и их значениях**

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Единица измерения	Значения показателей								
			2012 год (отчетный год)	2013 год (текущий год)	2014 год (очередной год)	2015 год (1-й год планового периода)	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Снижение количества гибели людей при ЧС и на воде	%	100	100	11	12	13	14	15	16	17
2.	Снижение количества пожаров	%	100	100	7	9	10	12	13	15	16
3.	Снижение количества погибших при пожарах	%	100	100	5	7	12	16	20	25	30
4.	Снижение экономического ущерба	%	100	100	2	1	1	2	1	2	1

## ПРИЛОЖЕНИЕ № 2

к муниципальной программе муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»

**Перечень основных мероприятий муниципальной программы муниципального образования «город Рыльск» Рыльского района Курской области «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах»**

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
1.	Основное мероприятие 1.1. «Повышение квалификации должностных лиц и работников в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций»	Администрация города Рыльска	2014 год	2020 год	Осуществление на регулярной основе повышения квалификации специалистов, регулярная организация учебных сборов	Снижение уровня подготовки и связанный с этим рост показателей ущерба от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожаров и происшествий на водных объектах	
2.	Основное мероприятие 1.2. «Организация обучения населения мерам пожарной безопасности, своевременное оповещение и информирование населения о мерах пожарной безопасности»	Администрация города Рыльска	2014 год	2020 год	Обеспечение подготовки населения в области обеспечения пожарной безопасности	Рост числа пострадавших и погибших, а также материального ущерба вследствие недостаточной подготовки населения мерам пожарной безопасности	-
3.	Основное мероприятие 1.3. «Обеспечение эффективного повседневного функционирования противопожарной службы, оснащение противопожарными	Администрация города Рыльска	2014 год	2020 год	Обеспечение пожарными гидрантами для готовности пожарной охраны к выполнению задач по назначению	Снижение показателей готовности подразделений противопожарной службы к выполнению задач по назначению	-

№ п/п	Номер и наименование основного мероприятия	Ответственный исполнитель	Срок		Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание)	Последствия нереализации основного мероприятия	Связь с показателями муниципальной программы (подпрограммы)
			начала реализации	окончания реализации			
	гидрантами»						
4.	Основное мероприятие 1.4. «Повышение безопасности потенциально опасных объектов муниципальной собственности»	Администрация города Рыльска	2014 год	2020 год	Обеспечение материальными средствами для повышения технической защищенности объектов	Рост материального ущерба и числа пострадавших в следствии недостаточной обеспеченности технической защищенности	





